

ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ОДИННАДЦАТОГО СОВЕЩАНИЯ СТОРОН МОНРЕАЛЬСКОГО ПРОТОКОЛА ПО ВЕЩЕСТВАМ, РАЗРУШАЮЩИМ ОЗОНОВЫЙ СЛОЙ

В.Н.ЦЕЛИКОВ,
исполнительный директор
проектов сокращения
производства и потребления
озоноразрушающих веществ
Центра подготовки и реализации
международных проектов
технического содействия,
заместитель сопредседателя и
ответственный секретарь
Межведомственной комиссии по
охране озонового слоя

(КНР, Пекин, 27 ноября–3 декабря 1999 г.)

В одиннадцатом Совещании Сторон (СС-11) Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой (Монреальский протокол), и других связанных с ним мероприятиях, приняли участие около 1000 человек, представлявших делегации 128 стран–Сторон Монреальского протокола и 2 стран, не являющихся Сторонами Монреальского протокола, 31 межправительственную и неправительственную международную организацию, 48 промышленных корпораций и компаний, а также около 50 наблюдателей из различных экологических и общественных организаций. На открытии совещания выступили Председатель КНР ЦЗЯН ЦЗЕМИНЬ и заместитель исполнительного директора Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) ШАФГАТ КАКАХЕЛ.

Основными вопросами, рассмотренными на совещании, были новые поправки и корректировки к Монреальскому протоколу по дальнейшему ужесточению графика вывода из производства и потребления гидрохлорфторуглеродов (ГХФУ) и бромистого метила, а также увеличению в 2000–2002 гг. размеров финансовой помощи развивающимся странам для осуществления конверсии на озонобезопасные вещества и технологии.

В результате энергичных усилий ряда стран, включая Российскую Федерацию, было фактически отвергнуто предложение Европейского Союза (ЕС), предусматривающее ускорение для развитых стран графика полного отказа от ГХФУ (2025 г.) и существенное уменьшение с 2004 г. объемов производства и потребления этих веществ. В

результате острых дискуссий и неофициальных переговоров было отведено также предложение ЕС об отмене ратификации последних поправок к Монреальскому протоколу в отношении новых озоноразрушающих веществ (ОРВ). В качестве нового вещества, регулируемого Монреальским протоколом, был добавлен бромхлорметан. Наряду с этим были приняты поправка и корректировки, предусматривающие поэтапное сокращение производства ОРВ, осуществляемого рядом развитых стран для удовлетворения потребностей развивающихся стран. Его полное прекращение ожидается к 2010 г. При рассмотрении вопроса предоставления исключений на производство ОРВ для основных применений на национальных уровнях в 2000–2001 гг. была утверждена заявка Российской Федерации на производство 90 т галона 2402 в 2000 г.

Учитывая профессиональный интерес читателей журнала «Холодильная техника» к проблеме поэтапного сокращения производства и потребления ГХФУ, особенно в свете скорого выполнения российскими производителями ОРВ постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 1999 г. № 490 «Об усилении мер государственного регулирования производства и потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации» (прилагается), остановимся на ней подробнее.

Против предложений ЕС выступили, с одной стороны, развивающиеся страны, а с другой – США, Япония, Россия и Канада. В результате острых дискуссий, переговоров и неофициальных консультаций удалось добиться компромиссного текста по ГХФУ, полностью отвечающего интересам Российской Федерации. В частности, был сохранен график по годам вывода из производства и потребления ГХФУ, установленный Копенгагенскими поправкой и корректировками к Монреальскому протоколу (1992 г.). Страны ЕС предложили изменить базовый год для расчета уровня производства ГХФУ с 1989 г. на 1997 г. (для справки – в 1996 г. развитые страны, за исключением России, полностью прекратили производство для внутреннего потребления таких ОРВ, как ХФУ-11 и 12, и соответственно в 1997 г. резко увеличили производство таких переходных веществ, как ГХФУ-141b и 22). В результате была выработана новая формула расчета, а именно: с 1 января 2004 г. и в последующие годы расчетный уровень ежегодного производства ГХФУ будет определяться средней величиной:

- из суммы расчетного уровня потребления ГХФУ в 1989 г. и 2,8 % от расчетного уровня потребления в 1989 г. регулируемых веществ, перечисленных в группе I приложения А;

- из суммы расчетного уровня производства ГХФУ в 1989 г. и 2,8 % от расчетного уровня производства в 1989 г. регулируемых веществ, перечисленных в группе I приложения А.

Дополнительно разрешается производство 15 % от этого расчетного уровня производства ГХФУ для удовлетво-



На одиннадцатом Совещании Сторон (СС-11)



В президиуме Совещания Сторон.
Слева направо: заместитель исполнительного
директора ЮНЭП ШАФГАТ КАКАХЕЛ,
Председатель КНР ЦЗЯН ЦЗЕМИНЬ,
президент Бюро Монреальского протокола
ВАСИЛИЙ ЦЕЛИКОВ

рения основных базовых потребностей развивающихся стран. По предварительным расчетам, сделанным в ходе проведения консультаций, уровень производства ГХФУ в 2004 г. в России в соответствии с указанной выше формулой может составить около 25 тыс. т в пересчете на ГХФУ-22. (В случае прохождения предложения ЕС он бы составил всего 1,44 тыс. т.)

По предложению Китая была принята Пекинская декларация, призванная отметить десятилетие принятия Хельсинской декларации и подтвердить политическую волю Сторон Монреальского протокола продолжать сотрудничество по охране стратосферного озонового слоя Земли на рубеже третьего тысячелетия.

На состоявшемся брифинге Агентства по расследованию экологических преступлений (США) была представлена информация о том, что в настоящее время Китай является основным источником нелегальной торговли ОРВ. Сообщалось об отдельных фактах обнаружения ОРВ «российского происхождения», однако прямых обвинений против России не выдвигалось.

Консультации с делегациями стран СНГ и Балтии показали, что во многих этих странах не готовы к прекращению поставок ОРВ из Российской Федерации (в особенности Украина и Казахстан). Однако на СС-11 ни один представитель из стран СНГ не сделал соответствующего обращения по этому вопросу к Сторонам Монреальского протокола. Более того, сложилось впечатление, что в этих странах приоритет отдается политическим аспектам (в основном следовать позиции ЕС), а не оценке экономических последствий для потребляющих ОРВ секторов промышленности.

* * *

Оценивая итоги СС-11, можно сделать следующие выводы:

- Благожелательное отношение Сторон Монреальского протокола к Российской Федерации в связи с ее конкретными усилиями по прекращению производства с 1 июля 2000 г. веществ, перечисленных в приложениях А и

В к Монреальскому протоколу, и ожидаемому введению запрета экспортно-импортных операций с этими ОРВ (В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 1999 г. № 1368 «Об усилении мер государственного регулирования ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции» он вступает в силу с 1 марта 2000 г.).

- Для дальнейшего продвижения в направлении возвращения России в режим соблюдения Монреальского протокола первостепенное значение приобретает ее способность создать до 1 июля 2000 г. достаточный резервный запас ОРВ для обеспечения остаточного потребления их в различных секторах экономики в переходный период до 2005 г. и мобилизовать как внешние, так и внутренние ресурсы для перехода промышленных предприятий на озонобезопасные вещества и технологии. Важно уже в ближайшее время решить вопрос об оказании промышленным предприятиям государственной поддержки по созданию резервных запасов фреонов и галонов.

- Руководителям российских предприятий – произво-



Теплое рукопожатие

дителей ОРВ – следует планомерно сокращать производство ОРВ или перепрофилировать предприятия на выпуск озонобезопасных веществ. Важное значение имеет целевое использование средств международной финансовой помощи, которые предприятия получают в качестве компенсации в результате реализации Специальной инициативы по прекращению производства ОРВ в Российской Федерации. В частности, в настоящее время эти средства являются единственным (за исключением собственных средств предприятий) источником покрытия расходов на создание резервных запасов ОРВ.

- Необходимо предусмотреть подготовку совместно с восточноевропейскими странами и странами СНГ проекта поправки к Монреальскому протоколу, в котором будет узаконен статус группы стран с переходными экономиками и учтены особые социально-экономические условия современного развития этих стран.

- Госкомэкологии России и Центру по подготовке и реализации международных проектов технического содействия следует активизировать работу по совершенствованию нормативно-правовой базы для регулирования остаточного потребления ОРВ в переходный период до 2005 г., в частности по ценообразованию, налогообложению и экологическому контролю потребителей ОРВ и операторов банков ОРВ.